



Доклад Комитета экспертов по государственному управлению о работе его первой сессии (Нью-Йорк, 22-26 июля 2002 года)*Резюме*

Комитет экспертов по государственному управлению провел свою первую сессию в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 22-26 июля 2002 года. Комитет, учрежденный Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2001/45, состоит из 24 экспертов, назначенных в их личном качестве.

В соответствии с решением 2002/206 Совета Комитет обсудил следующие вопросы: а) расширение возможностей государственного управления в целях осуществления Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций; б) базовые данные о государственном секторе; и с) деятельность Организации Объединенных Наций в области государственного управления.

Комитет определил шесть приоритетных областей, в которых государства-члены могут укрепить свой потенциал в целях осуществления Декларации тысячелетия, а именно:

- а) государственный сектор должен разработать стратегию набора и удержания на службе достаточной доли наиболее талантливых сотрудников;
- б) учреждения государственного сектора должны стать стратегическими и прочными «обучающимися организациями» в условиях глобализированной и основанной на знаниях экономики;
- с) учреждениям государственного сектора следует овладеть потенциалом информационно-коммуникационных технологий в поддержку нововведений и благого управления;
- д) правительствам следует привести в соответствие финансовые и управленческие возможности в целях обеспечения оптимальной мобилизации и использования ресурсов;
- е) правительствам следует разработать и проводить в жизнь эффективное сочетание политики и программ децентрализации и усиления централизации в целях стимулирования развития с учетом человеческого фактора;

f) усилия по наращиванию потенциала могут подкрепляться составлением международных данных, основанных на фактах.

Учитывая особые потребности Африки, Комитет рекомендовал уделять особое внимание оказанию поддержки и технической и профессиональной помощи Африке. В работе Организации Объединенных Наций следует учитывать концепцию партнерства, выдвинутую в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки.

Комитет провел обзор Программы Организации Объединенных Наций в области государственного управления и финансов и вынес рекомендации по будущим направлениям работы в следующих областях: создание благоприятных условий для информационно-пропагандистской работы; разработка инструментов анализа и политики; обмен опытом; координирование помощи в целях развития в области государственного управления; формирование общего понимания; и оказание технической помощи в области развития людских ресурсов, организационного строительства и обеспечения надлежащего уровня технологического развития и возможностей подключения.

Комитет приветствовал первый выпуск издания “World Public Sector Report” («Доклад о государственном секторе в мире») и успехи в работе Онлайновой сети Организации Объединенных Наций по вопросам государственного управления и финансов. Наконец, Комитет рекомендовал объявить 23 июня Днем государственной службы Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Организация работы сессии	1–4	4
А. Продолжительность сессии	1	4
В. Состав участников	2	4
С. Повестка дня	3	5
D. Выборы должностных лиц	4	5
II. Основные выводы и рекомендации	5–38	5
А. Глобальные приоритет	11–33	6
В. Особые потребности Африки	34–38	11
III. Обзор Программы Организации Объединенных Наций в области государственного управления и финансов	39–50	12
IV. Заключение	51–54	15
Приложение		
Перечень документов		16

I. Организация работы сессии

A. Продолжительность сессии

1. Комитет экспертов по государственному управлению, учрежденный Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2001/45 и состоящий из 24 экспертов, назначаемых Советом в их личном качестве на основе кандидатур, предложенных Генеральным секретарем, провел свою первую сессию в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 22–26 июля 2002 года.

B. Состав участников

2. На сессии присутствовали следующие участники: директор Национального института управления Мари-Франсуаза Бештель (Франция); президент Университета Аль-Ахаваин Рашид Бенмохтар Бенабдалла (Марокко); председатель Канадского центра по вопросам развития системы управления Жоселин Бургон (Канада); представитель Фонда Жетулиу Варгаса Луис Карлус Брессер-Перейра (Бразилия); заведующий кафедрой сравнительного публичного правоведения Миланского университета им. Л.Боккони Джузеппе Франко Феррари (Италия); министр государственной службы и по административным вопросам Джеральдин Дж. Фрейзер-Молекети (Южная Африка); заведующий кафедрой политэкономии, управления и организации Потсдамского университета Вернер Янн (Германия); заместитель министра финансов Цзинь Лицунь (Китай); ректор Белостокского института государственного управления Барбара Кудрыцка (Польша); заместитель генерального секретаря канцелярии президента в ранге министра Гонсало Д. Мартнер Фанта (Чили); научный директор Центра юридических исследований и исследований в области управления Университета им. Джавахарлала Неру Кулдип Матхур (Индия); депутат парламента и государственный министр Бишара Мерхидж (Ливан); Жозе Ошкар Монтейру (Мозамбик); декан аспирантуры при кафедре политэкономии Университета Мейдзи Акира Накамура (Япония); премьер-министр Аполо Нсибамби (Уганда); почетный международный профессор по вопросам управления Школы бизнеса им. Кенан-Флаглера Университета Северной Каролины Деннис А. Рондинелли (Соединенные Штаты); член правления Открытого университета Коста-Рики Оттон Солис Фаллас (Коста-Рика); генеральный секретарь Института короля Праджадхипока Борвонсак Уванно (Таиланд); государственный секретарь кабинета министров Владимир Г. Яцуба (Украина). На сессии не смогли присутствовать следующие члены: министр высшего образования Жан-Мари Атангана Мебара (Камерун); генеральный прокурор и министр юстиции Петрос Комптон (Сент-Люсия); директор Национального института государственного управления Хайме Родригес Арана Муньос (Испания); министр труда и занятости Патрисия А. Санто Томас (Филиппины); президент Университета Дакар-Бургиба Сахир Тиам (Сенегал).

C. Повестка дня

3. В соответствии с решением 2002/206 Совета повестка дня первой сессии Комитета была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
3. Расширение возможностей государственного управления в целях осуществления Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций.
4. Базовые данные о государственном секторе.
5. Обзор деятельности Организации Объединенных Наций в области государственного управления.
6. Предлагаемая программа работы и повестка дня второй сессии Комитета.

D. Выборы должностных лиц

4. Комитет избрал путем аккламации следующих должностных лиц:

Председатель:

премьер-министр Аполо Нсибамби (Уганда)

Заместители Председателя:

Мари-Франсуаза Бештель (Франция)

Луис Карлус Брессер-Перейра (Бразилия)

Цзинь Лицюнь (Китай)

Бишара Мерхидж (Ливан)

Докладчик:

Жоселин Бургон (Канада)

II. Основные выводы и рекомендации

5. Комитет поставил вопросы преобразования системы управления и государственно-административной деятельности на первый план в повестке дня Организации Объединенных Наций. На своей первой сессии Комитет подчеркнул насущную необходимость оказания поддержки государствам-членам в укреплении потенциала в целях удовлетворения основных потребностей их населения на рубеже нового тысячелетия и приветствовал исторический глобальный консенсус по целевым показателям удовлетворения основных потребностей, достигнутый в рамках Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. Комитет признал также важность реформирования органов управления и государственно-административной деятельности в целях воплощения в жизнь видения устойчивого развития человеческого потенциала, закрепленного в Декларации тысячелетия.

6. Комитет выразил признательность своему секретариату за проведенную им высококачественную работу по подготовке документов к сессии, которые перечислены в приложении. Комитет отметил, что он хотел бы использовать их в будущем в качестве справочных документов и поэтому предложил своему секретариату изучить эти документы с целью учета предложений экспертов путем их надлежащего объединения и упорядочения.

7. Комитет признал, что для проведения реформ нет единого шаблона. Вместе с тем он считает, что многое можно почерпнуть из опыта государств — членов Организации Объединенных Наций. Комитет признал также, что конкретные национальные программы преобразований должны разрабатываться внутри самих стран, с учетом их конкретных социально-экономических условий. Комитет выразил надежду, что его работа могла бы стать подспорьем для реформаторов во всем мире благодаря определению эффективной практики, выявлению усвоенного опыта и сокращению рисков.

8. Управление представляет собой сумму многогранных взаимосвязей между государством, рынком и гражданским обществом. Комитет уделяет основное внимание государственному управлению, учитывая важное значение государства, влияние государства на его партнеров и его решающую роль в обеспечении работы рынка и гражданского общества. Органы государственного управления не в состоянии решить все задачи управления в одиночку. Частный сектор и гражданское общество также играют важную роль. Необходимо работать в партнерстве с другими участниками процесса управления и заинтересованными сторонами.

9. Комитет признал важность наращивания усилий в области реформ, предпринимаемых в последние десятилетия. Страны добились успеха в деле осуществления эффективного бюджетно-финансового управления и проведения финансовых реформ. На Международной конференции по финансированию развития был достигнут международный консенсус по вопросам финансирования развития, и в Декларации тысячелетия получило выражение всеобъемлющее видение устойчивого развития человеческого потенциала.

10. Комитет убежден в том, что глобальный консенсус, выраженный в Декларации тысячелетия, открывает перед Организацией Объединенных Наций прекрасную возможность продемонстрировать свою ведущую роль в области благого управления и эффективной государственно-административной деятельности.

A. Глобальные приоритеты

11. При составлении настоящего доклада Комитет не делал попыток обобщения представленных документов или подробного изложения хода обсуждений, состоявшихся на сессии. Вместо этого он попытался представить основные элементы консенсуса, которыми можно руководствоваться в будущей работе в поддержку осуществления Декларации тысячелетия.

12. Выбирая основные приоритетные области будущей работы, Комитет надеялся установить ориентиры для государств-членов через посредство Совета путем выявления областей, ставящих наибольшие задачи и

открывающих наибольшие возможности для государственного управления и государственно-административной деятельности в будущем. Вместо подготовки исчерпывающего перечня рекомендаций Комитет постановил определить целенаправленное и весьма ограниченное число областей в целях содействия достижению реального прогресса в течение короткого периода времени.

13. По мнению Комитета, решение задачи благого государственного управления заключается в укреплении потенциала с участием населения и учреждений. Опираясь на свои знания, технический потенциал и навыки, людские ресурсы составляют основу деятельности государства, поскольку предоставлением услуг, внедрением нововведений и проведением реформ занимаются люди. В процессе благого управления необходимо учитывать культуру и условия государств-членов.

14. Комитет рекомендовал сосредоточить будущую работу по вопросам государственного управления и государственно-административной деятельности в шести основных областях, как описано ниже.

Задача № 1

В целях укрепления потенциала государственный сектор должен обеспечивать набор и удержание на службе достаточной доли наиболее талантливых сотрудников

15. Государствам-членам следует определить и изучить основные элементы стратегии, направленной на выполнение вышеуказанной задачи. Некоторые элементы предсказуемы. Многие зависят от:

- репутации учреждений государственного сектора;
- эффективной стратегии набора персонала, основанной на учете заслуг и компетентности, в сочетании со стратегией удержания на службе наиболее квалифицированных сотрудников;
- разумного вознаграждения и надлежащих условий работы.

16. Вместе с тем предстоит проделать еще большую работу в целях:

- понимания взаимозависимости этих элементов и выявления эффективной практики;
- воспитания высокой нравственности и борьбы с коррупцией;
- учета многообразия, поощрения широкого участия населения и обеспечения равенства мужчин и женщин;
- решения проблемы «утечки умов», обусловленной конкурентной борьбой за привлечение талантливых сотрудников между частным и государственным сектором и между развивающимися и развитыми странами;
- сосредоточения работы учреждений государственного сектора на выполнении тех функций, которые могут выполняться только государством или могут лучше всего выполняться им.

Задача № 2

В ответ на воздействие глобализации и формирование основанной на знаниях экономики учреждения государственного сектора должны стать «обучающимися организациями» и зарекомендовать себя как прочные и стратегические учреждения

17. Государствам-членам следует подумать над изучением концепции обучающихся организаций государственного сектора и определить как необходимые элементы, так и конкретные шаги, необходимые для поддержания такого преобразования.

18. Процесс такого преобразования будет принимать различные формы и протекать различными темпами, в зависимости от условий государств-членов, однако он, вероятно, будет включать следующие изменения:

- перенос акцента с выполнения индивидуальных заданий на достижение высоких показателей работы всей организации;
- перенос акцента с выполнения конкретных должностных функций на выполнение порученной задачи и достижение результатов;
- переход от профессиональной подготовки к непрерывному обучению;
- переход от повторения предсказуемых функций к внедрению нововведений;
- переход от пожизненного найма к занятости с определенными гарантиями;
- переход от модели управления «сверху вниз» к горизонтальным группам и сетям;
- переход от внутренней к внешней ориентации, направленной на удовлетворение интересов всех слоев общества.

19. Цель этого процесса преобразования заключалась бы в изучении путей формирования динамичной культуры, которая могла бы помочь развивающимся странам перескочить через этапы развития и быстрее воспользоваться преимуществами формирующейся экономики, основанной на знаниях.

20. Кроме того, концептуальная работа станет необходимым условием поддержания прогресса в тех секторальных областях, где решаются такие проблемы, указанные в Декларации тысячелетия и в плане ее осуществления, как нищета, обусловленная низким уровнем дохода, голод, доступ к воде и санитарно-техническим средствам, жизнь в трущобах, здравоохранение, образование, занятость, гендерные вопросы и окружающая среда. Государства-члены добились бы лучших результатов в достижении целевых показателей в этих областях, если бы они могли опираться на нововведения и горизонтальные процессы, примерами которых служат обучающиеся организации государственного сектора.

21. Комитет считает, что добиться улучшений в сфере предоставления услуг было бы, вероятно, легче при участии самих бенефициаров.

Задача № 3

Укрепление потенциала в поддержку государственного управления потребует освоения возможностей информационно-коммуникационных технологий в области внедрения нововведений

22. Сбор данных и распространение информации — задача для всех правительств. Однако они делают только первые шаги в области систематизации знаний и поддержки нововведений в государственном секторе, экономике и обществе в целом.

23. Комитет признал качественную работу, проделанную Секретариатом по темам «Возможности государственного сектора по оказанию поддержки в деле развития и применения знаний, нововведений и технологий в целях развития» и «Важная роль государственного управления и благого управления в осуществлении Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций: электронное управление — известные сферы применения и благоприятствующие условия», и рекомендовал вести дальнейшую работу для уточнения роли государства как движущей силы развития знаний и технологий и их пользователя в целях поддержки и поощрения нововведений в рамках государственного управления и общества в целом.

24. В качестве движущей силы роль государства предусматривает:

- формирование инфраструктуры обучения данной страны, включая отраслевые системы знаний, нововведений и технологий в таких областях, как здравоохранение, образование и смягчение проблемы нищеты;
- обеспечение возможностей подключения и сетей;
- создание нормативно-законодательной базы, способствующей внедрению нововведений, поощряющей инвестиции частного сектора и содействующей использованию информационно-коммуникационной технологии.

25. В качестве пользователя учреждения государственного сектора могут подать наглядный пример путем использования знаний, нововведений и технологий в своей деятельности и могут трансформировать работу правительства путем:

- поощрения транспарентности и подотчетности;
- улучшения обслуживания (с точки зрения качества, своевременности, эффективности);
- предоставления услуг с учетом человеческого фактора;
- распространения знаний и технологий, являющихся общественной собственностью.

Задача № 4

Укрепление потенциала в поддержку государственного управления требует приведения в соответствие финансовых и управленческих возможностей в целях обеспечения оптимальной мобилизации и использования ресурсов

26. В последние годы многое сделано для совершенствования финансового управления (финансовой политики, мобилизации ресурсов, учета и отчетности). Устойчивый прогресс требует применения комплексного и более целостного подхода к вопросам укрепления потенциала, увязки финансов и управления, затрат и результатов и надлежащего контроля за ними со стороны надзорных органов, включая широкую общественность.

27. Какой бы системы взглядов ни придерживалось находящееся у власти правительство и какими бы ни были масштабы его деятельности, правительствам следует предпринять усилия к улучшению своей работы, т.е. оптимизации результатов при любом данном уровне ресурсов. В этой связи потребуются дальнейшая работа для определения важнейших факторов, которыми могли бы руководствоваться государства-члены при выборе надлежащего баланса между централизованными и децентрализованными функциями в области бюджетного и финансового управления.

28. Государствам-членам может потребоваться помощь Секретариата в определении того, каким образом реформы в области государственного управления могут наилучшим образом содействовать повышению эффективности и результативности, сокращению затрат правительства и высвобождению ресурсов на цели удовлетворения более значимых общественных нужд.

Задача № 5

Укрепление потенциала означает также разработку и проведение в жизнь эффективного сочетания политики и программ децентрализации и усиления централизации в целях стимулирования развития с учетом человеческого фактора

29. Государствам-членам следует рассмотреть вопрос о разработке и проведении в жизнь эффективной политики и программ децентрализации (финансовой и административной) и укреплении потенциала органов управления на центральном, субнациональном и местном уровнях в интересах достижения целей в области развития на рубеже тысячелетия.

30. Сюда относятся, в частности, следующие меры:

- изучение соответствующих форм децентрализации, делегирования и передачи полномочий;
- оценка с этой целью новых возможностей, которые необходимо создать на центральном, субнациональном и местном уровнях;
- налаживание партнерских отношений между организациями государственного сектора на всех уровнях и между центральными органами власти, включая органы по управлению избирательным процессом, вспомогательные парламентские структуры и органы судебной системы;
- создание правовой основы для участия организаций гражданского общества в политике и программах, проводимых по инициативе государственного сектора;
- анализ субсидиарности полномочий и ресурсов.

31. Необходимо провести гораздо большую работу в целях:

- понимания взаимосвязей между децентрализацией и сокращением масштабов нищеты, включая расширение доступа к таким услугам, как первичное медико-санитарное обслуживание, здравоохранение и обеспечение жильем;
- укрепления потенциала органов по управлению избирательным процессом и вспомогательных парламентских структур;
- укрепления финансового и административного потенциала местных органов власти;
- укрепления сотрудничества между местными органами власти;
- определения функций, создающих более благоприятные условия для централизованных или децентрализованных систем разработки и осуществления программ;
- укрепления бюджетно-финансовых связей между центральными и местными органами власти;
- поощрения партнерских отношений на низовом уровне между местными организациями гражданского общества, деловыми кругами и местными органами власти.

Задача № 6

Наращивание потенциала государства может подкрепляться составлением международных данных, основанных на фактах

32. Комитет отметил важное значение издания *World Public Sector Report* («Доклад о государственном секторе в мире») и поблагодарил Секретариат за подготовку актуального и качественного первого выпуска этого издания.

33. Комитет признал важность работы, проделанной Секретариатом к настоящему времени в области выявления и сбора базовых данных о государственном секторе в мире. Комитет выразил искренний интерес к проведению дальнейшего обсуждения и работы по этому вопросу и поэтому рекомендовал поручить подкомитету уточнить подготовленное Секретариатом предложение в отношении контроля за динамикой государственного сектора в мире.

В. Особые потребности Африки

34. В Декларации тысячелетия подчеркиваются особые потребности африканских стран. Хотя любая страна в мире сталкивается с проблемами укрепления потенциала в области управления и государственно-административной деятельности, наиболее серьезную работу предстоит проделать в Африке. Причинами проблем являются недавняя история континента, нищета, насильственные конфликты и инфекционные болезни во многих странах континента (включая ВИЧ/СПИД) и его маргинализация в условиях глобализации в мире.

35. Комитет признал усилия, предпринятые народами африканских стран за прошедшие годы в области осуществления реформ государственного сектора.

Современная государственно-административная система в африканских странах, с учетом их конкретной истории, не имеет глубоких корней в обществе в целом и поэтому отличается хрупкостью и неустойчивостью. Поддержка системы государственного управления в интересах достижения целей в области развития на рубеже тысячелетия требует укрепления легитимности государственных учреждений, что:

- в некоторых случаях предполагало бы перестройку или создание новых институтов вместо совершенствования существующих структур;
- требует изучения механизмов связи между необходимыми современными государствами, системами государственного управления и менее известными, но функциональными механизмами управления на уровне общин и всего общества;
- предполагает необходимость учета организационной культуры африканских стран.

36. Ввиду того, что Африка сталкивается с наибольшей вероятностью невыполнения целей, поставленных в плане осуществления Декларации тысячелетия, Комитет рекомендовал уделять особое внимание оказанию поддержки и технической и профессиональной помощи Африке.

37. Он далее рекомендовал учитывать в ходе всей будущей работы Организации Объединенных Наций в области государственного управления и государственно-административной деятельности в Африке планируемые или предпринимаемые инициативы по линии Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД), а также Плана действий «Группы восьми» в интересах Африки в целях обеспечения максимального взаимоусиливающего эффекта и поддержания концепции партнерских отношений, выдвинутой в рамках НЕПАД.

38. Наконец, в работе Отдела государственной экономики и государственного управления Секретариата Организации Объединенных Наций в области оказания технической помощи первоочередное внимание следует уделять потребностям африканского региона.

III. Обзор Программы Организации Объединенных Наций в области государственного управления и финансов

39. Комитет был вкратце информирован о деятельности Организации Объединенных Наций в области государственного управления, с уделением особого внимания направлениям работы, предусмотренным Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях 50/225 и 56/213. Он рассмотрел также доклад Секретариата о работе, проделанной к настоящему времени. Он изучил предложения в отношении будущих мероприятий по оказанию помощи Генеральному секретарю в подготовке предлагаемого бюджета по программам в этой области на двухгодичный период 2004–2005 годов.

40. Комитет полностью поддержал предлагаемую программу работы и признал важность укрепления системы государственного управления по следующим основным направлениям деятельности: создание благоприятных условий для информационно-пропагандистской работы; разработка

инструментов анализа и политики; обмен опытом; координирование помощи в целях развития в области государственного управления; формирование общего понимания; и оказание технической помощи в области развития людских ресурсов, организационного строительства и обеспечения надлежащего уровня технологического развития и возможностей подключения.

41. Комитет выразил также надежду, что Отдел государственной экономики и государственного управления внесет соответствующий значимый вклад в проведение основных международных мероприятий, связанных с его работой, например подготовит материалы по электронным методам управления для предстоящей Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества.

42. В качестве нового инструмента информационно-пропагандистской работы Комитет предложил Генеральному секретарю представлять каждые один-два года замечания о состоянии рассмотрения основных вопросов управления. Такое заявление может готовиться по случаю Дня государственной службы Организации Объединенных Наций. Комитет предложил в этой связи отмечать День государственной службы Организации Объединенных Наций одновременно с Днем африканской государственной службы, т.е. 23 июня.

43. Комитет с удовлетворением принял к сведению тот факт, что Секретариат продолжает оперативную работу по выполнению рекомендации Экономического и Социального Совета о вручении премий государственным служащим в знак признания ценности государственной службы. Комитет подчеркнул также, что в ходе своих будущих конференций и практикумов Организации Объединенных Наций следует заострить внимание на приоритетных областях, определенных Комитетом, и на вопросах государственного управления, связанных с осуществлением Декларации тысячелетия.

44. Комитет признал наличие значительного спроса и потребности в разработке инструментов анализа и политики, которыми могли бы воспользоваться все страны. Он указал также, что в целях эффективного удовлетворения потребностей государственных служащих аналитические документы должны быть краткими, иметь практическую направленность и делать основной упор на необходимых условиях для обеспечения успешного внедрения эффективной практики. Следует подготовить и распространить среди государств-членов перечень наилучших видов практики. Комитет признал также, что издание *World Public Sector Report* («Доклад о государственном секторе в мире») является весьма важным инструментом политики и может в значительной мере способствовать достижению целей в области развития на рубеже тысячелетия.

45. Комитет рассмотрел вопрос о следующем выпуске издания *World Public Sector Report* («Доклад о государственном секторе в мире») и представил предложения Секретариату. Кроме того, следует разработать конкретные инструменты анализа и политики, касающиеся административных аспектов основных секторов, в интересах осуществления целей в области развития на рубеже тысячелетия (например, целей искоренения нищеты, обеспечения начального образования и здравоохранения).

46. Комитет согласился с тем, что формирование общего понимания по вопросам управления путем обмена наилучшей практикой и освящения работы основных конференций и форумов — одно из важнейших направлений деятельности, которое необходимо проводить с опорой на значительный объем работы, уже проделанной Организацией Объединенных Наций.

47. Комитет принял к сведению просьбу, содержащуюся в резолюции 56/213 Генеральной Ассамблеи, о том, чтобы Генеральный секретарь изучил возможность периодического созыва под эгидой Организации Объединенных Наций встреч руководящих работников высокого уровня, отвечающих за реформу государственного управления, для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес, и обмена ценным опытом и методикой. Комитет принял также к сведению тот факт, что Секретариат в ответ на эту просьбу уже заявил о своем намерении оказывать основную поддержку в осуществлении имеющейся инициативы подобного рода — проведения Глобального форума по вопросам формирования правительства нового типа. По мнению некоторых членов Комитета, более адекватным ответом на просьбу, содержащуюся в резолюции 56/213, явилось бы проведение более упорядоченного мероприятия под непосредственной эгидой Организации Объединенных Наций, подобного возобновленной пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, состоявшейся в 1996 году.

48. Комитет подчеркнул также, что обмен информацией и опытом служит важным инструментом укрепления системы государственного управления в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Он признал успехи в работе Онлайн-сети Организации Объединенных Наций по вопросам государственного управления и финансов (ЮНПАН), содействующей осуществлению таких обменов. Он рекомендовал усилить роль ЮНПАН в области консультативной помощи и профессиональной подготовки. Комитет указал также, что полезным направлением выполнения просьбы Генеральной Ассамблеи стало бы расширение доступа к ЮНПАН в целях укрепления потенциала национальных министерств и органов государственного управления.

49. Комитет указал, что, поскольку в Декларации тысячелетия первостепенное значение придается удовлетворению особых потребностей Африки, техническую помощь следует направлять преимущественно странам этого континента. Он рекомендовал также обеспечить увязку технической помощи с такими региональными инициативами, как НЕПАД, и направлять ее не индивидуальным государствам-членам, а группам стран. Комитет предложил также учитывать при оказании технической помощи различия между странами и обеспечивать всестороннее участие правительств. Кроме того, техническую помощь следует направлять в приоритетные области, определенные Комитетом. Основным направлением технической помощи, по мнению Комитета, должно стать оказание консультативной помощи по вопросам политики. В области укрепления потенциала людских ресурсов Комитет дал высокую оценку совместной инициативе Секретариата Организации Объединенных Наций и Международной ассоциации школ и институтов управления.

50. Комитет принял к сведению деятельность Секретариата по обеспечению взаимоусиливающего эффекта в работе различных департаментов и

учреждений системы Организации Объединенных Наций в области государственного управления. Он приветствовал вклад, внесенный в работу сессии наблюдателями от департаментов и учреждений системы Организации Объединенных Наций и других международных и региональных организаций. Он призвал Секретариат продолжать использовать вклад и сравнительные преимущества различных департаментов и учреждений. Наконец, он признал важность оказания дополнительной помощи в целях развития развивающимся странам и странам с переходной экономикой в этой области. Он одобрил предложенную инициативу «Управление помощью и отчетность», которая могла бы способствовать притоку такой дополнительной помощи.

IV. Заключение

51. Комитет высказал мнение, что он может служить «мозговым трестом» или центром распространения знаний по вопросам государственного управления и государственно-административной деятельности для Экономического и Социального Совета и Организации Объединенных Наций. Учитывая быстрые изменения и новые ситуации, с которыми сталкиваются государства-члены, важно объединить технический опыт и знания по вопросам формирующихся факторов, оказывающих влияние на потенциал государства.

52. Мероприятия в области укрепления потенциала государства, проводимые государствами-членами, также имеют прямое отношение к достижению целей в области развития на рубеже тысячелетия. Комитет просил Экономический и Социальный Совет рассмотреть вопрос о санкционировании ежегодных сессий Комитета в интересах отслеживания прогресса, достигнутого государствами-членами и Организацией Объединенных Наций в деле расширения возможностей государственного управления по осуществлению целей в области развития на рубеже тысячелетия.

53. Принятие уполномоченными членами организационных решений до начала сессий Комитета облегчило бы его работу. Кроме того, Экономический и Социальный Совет просил Комитет заранее определять повестку дня своих сессий. Поэтому Комитет постановил учредить подкомитет для выработки повесток дня и подготовки его сессий. Создание других подкомитетов, по функциональному или региональному признаку, также может помочь в проведении работы Комитета.

54. В целом, Комитет заявил о своей готовности играть информационно-пропагандистскую роль от имени международного сообщества органов государственного управления. Было проведено множество конференций Организации Объединенных Наций и других глобальных конференций по основным темам, включая историческую Ассамблею тысячелетия. Задача состоит в обеспечении актуальности, целенаправленности и соответствия своей работы последующим мерам по выполнению согласованных на международном уровне обязательств, относящихся к вопросам управления и государственно-административной деятельности.

Приложение

Перечень документов

<i>Условное обозначение документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
E/C.16/2002/1	2	Повестка дня и организация работы
E/C.16/2002/2	4	Доклад Генерального секретаря о базовых данных о государственном секторе
E/C.16/2002/3	3	Доклад Секретариата, озаглавленный «Решающая роль государственного управления и благого управления в осуществлении Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций: развитие людских ресурсов»
E/C.16/2002/4	3	Доклад Секретариата, озаглавленный «Ключевая роль государственного управления и принципа благого управления в осуществлении Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций: развитие институционального потенциала»
E/C.16/2002/5	3	Доклад Секретариата о возможностях государственного сектора по оказанию поддержки в деле развития и применения знаний, нововведений и технологий в целях развития
E/C.16/2002/6	3	Доклад Секретариата о финансовом потенциале государственного сектора в целях осуществления Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций
E/C.16/2002/7	3	Доклад Секретариата, озаглавленный «Важная роль государственного управления и благого управления в осуществлении Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций: электронное управление — известные сферы применения и благоприятствующие условия»
